

T.C.
GAZİANTEP BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ
MECLİS DENETİM KOMİSYON RAPORU

DENETLEME YERİ

İLİ : GAZİANTEP
İLÇESİ : MERKEZ

DENETLEYEN

MECLİS ÜYESİ	:	Halil UĞUR (Kom. Başkanı)
MECLİS ÜYESİ	:	Yakup ASLAN (Başkan Yrd.)
MECLİS ÜYESİ	:	Mehmet Salim UĞUR
MECLİS ÜYESİ	:	Mehmet ÖZÇELİK
MECLİS ÜYESİ	:	İbrahim Halil ARSLAN

DENETLENEN

KURUM	:	Gaziantep Büyükşehir Belediyesi
KONU	:	Gelir ve Giderlerin Denetimi
DENETİM DÖNEMİ	:	01.01.2024-31.12.2024

DENETLEME TARİHİ

Denetime Başlama	:	17.01.2024
Denetime Son Verme	:	28.03.2024

İÇİNDEKİLER

1- AMAÇ

2- DAYANAK

3- SUNUŞ

4- İNCELEME-ARAŞTIRMA

a) Belediye Gelirleri

b) Belediye Giderleri

5- SONUÇ

1-AMAÇ

Gaziantep Büyükşehir Belediyesinin 2024 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap, kayıt ve işlemlerinin 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. Maddesi gereğince, belirtilen süre içerisinde, denetimini yapmak amacıyla Belediye Meclisinin 13.01.2025 tarihindeki toplantısında alınan 1 nolu kararla, gizli oyla seçilen ve 5 (beş) kişiden oluşan Denetim Komisyonu, çalışmalarına başlamış olup; komisyonun 13.01.2025 tarihinde aldığı kararla;

Denetim Komisyonu Başkanlığına; Halil UĞUR,
Üyeliklere İse; Mehmet ÖZÇELİK, Mehmet Salim UĞUR, Yakup ASLAN ve İbrahim Halil ARSLAN seçilmişlerdir.

2- DAYANAK

Komisyonumuz yaptığı çalışma ile belediyenin 2024 yılı gelir ve giderlerinin yanı sıra bunlara ilişkin hesap, kayıt ve işlemlerin incelenip değerlendirilmesinde;

5216 Sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu,
5393 Sayılı Belediye Kanunu,
2464 Sayılı Belediye Gelirleri Kanunu,
5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu,
4734 Sayılı Kamu İhale Kanununu,
2886 Sayılı Devlet İhale Kanununu,
3194 Sayılı İmar Kanununu,
2942 Sayılı Kamulaştırma Kanunu,
237 Sayılı Taşıt Kanununu,
6183 Sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun,
4749 Sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanun,
213 Sayılı Vergi Usul Kanunu,
2872 Sayılı Çevre Kanunu,
657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu,
4857 Sayılı İş Kanunu,
6245 sayılı Harcırah Kanunu,

Bu Kanunlara dayanılarak yayımlanmış bulunan ikincil ve üçüncül mevzuat esas alınarak;

Belediyenin kuruluş şemasında yer alan daire başkanlıkları ile diğer tüm birimlerin çalışmalarında kaynakların etkin, etkili, ekonomik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğinin değerlendirilmesi; ayrıca, kurumun zarara uğratılıp uğratılmadığının tespiti için tamamen bağımsız ve objektif bir denetleme amaçlanmıştır.

3- SUNUŞ

Denetim Komisyonumuz, yasadan kaynaklanan görevini icra etmek için, 2024 yılı ile ilgili aylık mizan değerleri, kesin hesap, faaliyet sonuçları tablosu, bütçe gelirlerinin ekonomik sınıflandırılması tablosu, bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırılması tablosu, ödenek listesi gibi mali veriler üzerinde çalışmıştır. Ayrıca, 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu ile 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu kapsamında ihalesi yapılan ihale ve doğrudan temin ödeme dosyaları üzerinde inceleme yapılmıştır.

Bu bağlamda, 2024 yılı gelir ve giderleriyle ilgili olarak, daire başkanlıklarından ihtiyaç duyulan teknik konularda bilgi istenmiştir. Raporumuzun inceleme, araştırma bölümünde bütçe kesin hesabı, belediye gelir-giderleri, borç-alacakları ve mali tablolar ana başlıklar halinde incelenmiş olup; komisyonumuzun tespitleri raporumuzun “inceleme ve araştırma” bölümünde sıralanmıştır. Raporumuzun “**Sonuç**” bölümünde ise Denetim Komisyonumuzun kanaat ve kararları yer almıştır.

4- İNCELEME VE ARAŞTIRMA

a) Belediye Gelirleri.

Aşağıdaki Tabloda belediye gelirlerinin dağılımı verilmiştir. Belediye gelirleri 2024 yılında 14.580.287.078,95 TL olarak tahakkuk etmiş olup; önceki yıldan tahakkuk devri 933.166.864,41 TL ile birlikte toplam tahakkuk tutarı 15.513.453.943,36 TL dir. Bu tutarın 14.692.427.505,60 TL’si tahsil edilmiş olup; 123.541.958,47 TL’ si ise Tahsilattan Red ve İade yapılmıştır. Dolayısıyla net tahsilat 14.568.885.547,13 TL olarak gerçekleşmiştir.

Ayrıca, 2025 yılına devreden gelir tahakkuk bakiyesi 821.026.437,76 TL’dir. 2024 Yılına ait Tahsilat / Tahakkuk oranı % 93,91 olarak gerçekleşmiştir.

2024 yılı gelir bütçesi yılbaşında **11.500.000.000,00** TL olarak tahmin edilmiş olup, yıl içerisinde **5.000.000.000,00** TL ek bütçe yapılarak **16.500.000.000,00.-TL** olarak belirlenmiştir.

2024 yılı içerisinde 14.568.885.547,13 TL gelir net tahsilatı yapılmış olup, 2024 yılı gelir bütçe gerçekleşme oranı yaklaşık % 88’dir.

GELİRİN TÜRÜ	BÜTÇE İLE TAHMİN EDİLEN	2023 YILINDAN DEVREDEN GELİR TAHAKKUKU	2024 YILI TAHAKKUKU	TOPLAM TAHAKKUK	2024 YILI NET TAHSİLATI	TAHSİLATAN RED VE İADELER	2025 YILINA DEVREDEN TAHAKKUK	TAHSİLAT ORANI
VERGİ GELİRLERİ	55.000.000,00	6.965.379,77	47.959.398,45	54.924.778,22	48.610.328,30	26.000,00	6.288.449,92	88,50%
TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	1.000.000.000,00	250.490.919,10	1.235.600.905,40	1.486.091.824,50	952.754.590,74	5.735.017,36	527.602.216,40	64,11%
ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER	1.925.000.000,00	0	267.114.077,57	267.114.077,57	167.908.677,81	99.205.399,76	0	62,86%
DİĞER GELİRLER	8.500.000.000,00	87.578.710,87	9.550.136.914,16	9.637.715.625,03	9.546.287.657,67	4.001.142,35	87.426.825,01	99,05%
SERMAYE GELİRLERİ	5.005.000.000,00	588.131.854,67	3.403.472.303,08	3.991.604.157,75	3.777.320.812,32	14.574.399,00	199.708.946,43	94,63%
ALACAKLARDAN TAHSİLAT	15.000.000,00	0	76.003.480,29	76.003.480,29	76.003.480,29	0,00	0	100,00%
TOPLAM	16.500.000.000,00	933.166.864,41	14.580.287.078,95	15.513.453.943,36	14.568.885.547,13	123.541.958,47	821.026.437,76	93,91%

a) Belediye Giderleri

Aşağıdaki tabloda belediye giderlerinin dağılımı verilmiştir. Buna göre 2024 yılı başlangıç bütçe gider ödenekleri toplamı **12.000.000.000,00** TL olarak öngörülmüş olup, yıl içerisinde **5.000.000.000,00** TL ek bütçe yapılarak bütçe gideri toplam ödeneği **17.000.000.000,00**-TL olmuştur. Yılsonunda bütçe giderleri **16.603.864.879,64**-TL olarak gerçekleşmiştir. Gider bütçesi gerçekleşme oranı ise % 97,67'dir.

GİDERİN TÜRÜ	BÜTÇE İLE VERİLEN ÖDENEK	BÜTÇE GİDERİ TOPLAMI	GERÇEKLEŞME ORANI
PERSONEL GİDERLERİ	1.390.579.780,07	1.354.567.822,44	97,41%
SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİM GİDERLERİ	268.552.531,91	141.494.194,57	52,69%
MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	6.390.693.994,53	6.324.370.630,50	98,96%
FAİZ GİDERLERİ	1.889.602.172,45	1.889.602.172,45	100,00%
CARİ TRANSFERLER	1.312.303.952,25	1.281.937.019,45	97,69%
SERMAYE GİDERLERİ	4.165.942.704,16	4.052.693.015,23	97,28%
SERMAYE TRANSFERLERİ	1.560.200.025,00	1.559.200.025,00	99,94%
BORÇ VERME	5.000.000,00	0,00	0,00%
YEDEK ÖDENEKLER	17.124.839,63	0	0,00%
TOPLAM	17.000.000.000,00	16.603.864.879,64	97,67%

5-SONUÇ

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince, Belediye Meclisince oluşturulan komisyonumuzca hazırlanan bu raporda; belediye kaynaklarının etkili, ekonomik ve daha verimli kullanılması bakımından önerilerde bulunulmuş; belediye harcamalarının mali işlemlere ilişkin kararlarının bütçeye, performans programına ve stratejik plana uygunluğu değerlendirilmiştir.

5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu uyarınca, Belediye kaynaklarının kullanılmasında hesap verilebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere tespit edilen denetim sonuçlarına göre:

1- Doğrudan temin, avans ve hakedişlerin mahalli idareler harcama belgeleri yönetmeliğine uygun olarak yapıldığı ve evrakların eksiksiz olduğu görülmüştür.

2-Belediyemizce ödenmesi gereken SGK, KDV, Gelir ve Damga Vergilerinin, gecikmeye meydan verilmeden, zamanında ödendiği görülmüştür. Ödenmesi gereken tüm vergi ve yükümlülüklerin zamanında ödenmesine devam edilmesi temenni edilmektedir.

3- Yasal mevzuat ve ekleri çerçevesinde Mali Hizmetler Dairesi Başkanlığı bünyesinde 2024 yılı içinde yapılan muhasebe kayıtlarına ilişkin toplam 25.313 adet yevmiye tespit edilmiştir.

4- Belediye gelirlerinin usulüne göre tahakkuk ettirildiği, tahsilatların ve vezne işlemlerinin usulüne göre yapıldığı anlaşılmıştır. Borçlarını vadesinde ödemeyenlerle ilgili olarak gerekli ödeme emirlerinin gönderildiği görülmüştür.

Buna rağmen borcunu ödemeyenler hakkında haciz ve cebren tahsilatta yeterli, dikkatli ve gayretli çalışmalar yapıldığı memnuniyetle görülmüştür.

5- Tüm ödeme emri ve muhasebe işlem fişi belgelerinde yetkililerinin imzalarının tamam olduğu, tüm harcamalara Mahalli İdareler Harcama Belgeleri Yönetmeliği gereğince eklenmesi gereken kanıtlayıcı belgelerin eksiksiz ve tam olarak eklendiği görülmüştür.

6- 4734 sayılı Kamu İhale Kanunun 22/d maddesinde doğrudan temin usulü ve bu usule göre yapılan alımlarda riayet edilmesi gereken hususlar açıkça belirtilmiştir. Doğrudan temin süreci bir ihale usulü olmayıp idareler tarafından gerçekleştirilen bir alım sürecidir. 4734 sayılı kanunun 22. ci maddesinde belirtilen durumlar için gerçekleştirilecek olan doğrudan teminler, ihtiyaçların, kanunun 18. ci maddesinde sayılan ihale usulleri için tespit edilen kurallara uyulmaksızın, ilan yapılmadan, teminat alınmadan, ihale komisyonu kurma ve anılan kanunun 10. cu maddesinde sayılan yeterlilik kriterlerini arama zorunluluğu bulunmaksızın, ihale yetkilisince görevlendirilecek kişi veya kişiler tarafından piyasa fiyat araştırması yapılarak temin edilmesi mümkün bulunmaktadır. Bu durum suistimallere açık bir durum olduğundan bu usule göre yapılan alımlarda azami dikkat ve piyasa araştırması kuralına uygun hareket edilmesi, doğrudan temin yoluyla alınacak hizmetler için öncelikli olarak Gaziantep firmalarından teklif alınması, Belediyenin zarara uğratılmaması için ilgililerce gerekli dikkat ve özenin gösterilmesi gerekmektedir.

Büyükşehir Belediyesinin 2024 yılı gelir, gider hesap, kayıt ve işlemleri üzerinde denetim komisyonuna verilen süre doğrultusunda yapılan inceleme ve araştırmalarda raporun yukarıdaki bölümlerinde detaylı olarak belirtildiği üzere tetkik edilen belgelerde herhangi bir olumsuzluk tespit edilememiş olup;

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. Maddesi gereğince düzenlenerek imzalanan 2024 yılı Denetim Komisyonu Raporu'nun, komisyonumuzca oy birliğiyle uygun bulunmasıyla, dosya halinde Meclis Başkanlığına sunulmasına karar verilmiştir.//2025

MECLİS DENETİM KOMİSYONU

Halil UĞUR
(Komisyon Başkanı)

Yakup ASLAN (Başkan Yrd.)

Mehmet Salim UĞUR

Mehmet ÖZÇELİK

İbrahim Halil ARSLAN